

Uchwała Nr 2/S/2026
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 16 kwietnia 2026 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Zbójno sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach rachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz.7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r, poz. 1483 z późn.zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający w osobach:

Przewodniczący Składu:

Michał Salek - Członek Kolegium RIO

Członkowie Składu:

Aleksandra Kwiatkowska - Członek Kolegium RIO

Robert Pawlicki - Członek Kolegium RIO

opiniuje pozytywnie

sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Zbójno za 2025 rok

Uzasadnienie

Wójt Gminy Zbójno wykonując dyspozycję art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 z późn. zm.) – dalej uofp, przedłożył w terminie Regionalnej Izby Obrachunkowej sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki za 2025 rok.

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu gminy, dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Rada Gminy zatwierdziła budżet na 2025 r. po stronie dochodów w wysokości 41 601 379,60 zł i po stronie wydatków w wysokości 39 920 437,79 zł, czyli z planowaną nadwyżką budżetową w kwocie 1 680 941,81 zł.

W wyniku zmian dokonanych w budżecie w ciągu roku budżet na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniósł:

- po stronie dochodów 40 338 439,87 zł,
- po stronie wydatków 41 431 304,26 zł,
- planowany deficyt 1 092 864,39 zł.

Deficyt ten planowano sfinansować środkami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 uofp, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

Powyższe wielkości budżetowe zarówno po stronie planu jak i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań o symbolu Rb-NDS, Rb-27S i Rb-28S.

2. W 2025 roku Gmina uzyskała dochody w kwocie 40 526 239,40 zł, z czego dochody majątkowe wyniosły 4 340 281,64 zł, tj. 10,7% dochodów ogółem. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 100,5%, w tym dochodów bieżących 100,5% oraz dochodów majątkowych 99,7%.

W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 3 147 236,04 zł, przy zakładanym planie 3 131 492,92 zł. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w kwocie 3 865,00 zł, a zostały zrealizowane w kwocie 8 068,95 zł, co stanowi 208,8% planu.

W sprawozdaniu omówiono wykonanie dochodów z poszczególnych źródeł.

W strukturze dochodów subwencje z budżetu państwa stanowiły łącznie 31,1% planowanych dochodów ogółem po zmianach, a dochody własne – 38,9% planowanych dochodów. Dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne w planie dochodów stanowiły natomiast 30,0%.

Realizacja dochodów za 2025 rok w stosunku do wielkości planu rocznego według źródeł wpływu przedstawia się następująco:

- dochody własne - 101,7%,
- subwencja ogólna - 100,0%,

- dotacje celowe i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne - 99,3%.

Dochody własne zostały zrealizowane w kwocie 15 969 363,03 zł, w tym w szczególności:

– podatek od nieruchomości	1 464 485,73 zł, tj. 101,0% planu
– udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych	9 336 934,72 zł, tj. 100,0% planu
– podatek od środków transportowych	122 267,19 zł, tj. 111,2% planu
– podatek rolny	1 123 681,01 zł, tj. 101,9% planu
– podatek od czynności cywilno-prawnych	154 020,09 zł, tj. 110,0% planu
– wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jst	1 506 540,62 zł, tj. 100,4% planu

Ze sprawozdania o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych sporządzonego na koniec 2025 roku stan należności wymagalnych wyniósł 1 332 902,00 zł, co stanowi 3,3% wykonanych dochodów. W stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego należności te zmniejszyły się o kwotę 69 370,96 zł.

Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok, wynika, że jednostka podejmowała działania w celu wyegzekwowania należności wymagalnych m. in. poprzez wysyłanie upomnień do dłużników oraz wystawianie nakazów zapłaty.

Środki z tytułu subwencji ogólnej wpłynęły do budżetu Gminy w wysokości 12 542 873,99 zł. Wskaźnik procentowy wykonania subwencji w stosunku do planu wyniósł 100,0%.

Natomiast wpływy do budżetu z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące i inwestycyjne wyniosły 12 014 002,38 zł. Dochody z powyższych tytułów uzyskano w szczególności na zadania:

– własne	4 529 846,68 zł, tj. 99,6% planu,
– zlecone	5 537 943,30 zł, tj. 98,9% planu,
– realizowane w ramach porozumień z jst	184 080,00 zł, tj. 100,0% planu,
– otrzymane z funduszy celowych	226 065,10 zł, tj. 102,8% planu,
– środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19	1 195 680,00 zł, tj. 100,0% planu,
– środki na rzecz pomocy obywatelom Ukrainy	248 452,09 zł, tj. 99,8% planu.

3. Wydatki budżetowe - w ramach zaplanowanych wydatków ogółem udział wydatków bieżących stanowił 82,0%, a wydatków majątkowych - 18,0%.

Realizacja wydatków ogółem za 2025 rok wyniosła 40 003 933,59 zł, to jest 96,6% planu, w tym wydatków bieżących 96,1% i wydatków majątkowych 98,7%.

W zakresie wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń, na planowaną po zmianach kwotę 17 218 201,10 zł, wykonano 16 806 237,55 zł, co stanowi 97,6% planu po zmianach.

Wydatki inwestycyjne w 2025 roku zostały zrealizowane w kwocie 4 354 603,35 zł, co stanowi 97,9% planu rocznego, a realizacja ich została przedstawiona w zestawieniu tabelarycznym.

Dotacje z budżetu Gminy dla jednostek sektora finansów publicznych oraz spoza sektora finansów publicznych zostały zrealizowane w stosunku do planu w granicach 99,5%.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami, a wydatkami wynosi 3 546 627,52 zł.

W realizacji wydatków za badany okres nie wystąpiło przekroczenie wydatków.

4. W Sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy ujęto informacje o wysokości zrealizowanych w 2025 roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zgodnie z wymogiem określonym przepisem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 733).

Z powyższej informacji wynika, że Gmina w okresie sprawozdawczym osiągnęła dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 1 506 540,62 zł i poniosła wydatki na funkcjonowanie systemu w kwocie 1 628 775,84 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2025, poz. 733) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi winny pokrywać koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W myśl art. 6r ust. 2da wyżej wskazanej ustawy, w przypadku gdy środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu rada gminy powinna w drodze uchwały postanowić o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Rada Gminy podjęła wymaganą prawem uchwałę.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina Zbójno otrzymała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 105 867,56 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wydatkowano środki w kwocie 130 808,52 zł.

5. W wyniku zrealizowanych dochodów i wydatków w wielkościach przedstawionych w sprawozdaniu Wójta za 2025 rok budżet jednostki zamknął się nadwyżką w wysokości 522 305,81 zł, wobec planowanego rocznego deficytu w wysokości 1 092 864,39 zł.

Ze sprawozdania o nadwyżce i deficycie jednostki samorządu terytorialnego za 2025 rok wynika, że planowano spłatę zobowiązań w kwocie 2 346 993,60 zł. Powyższy plan zrealizowano w 100,0%.

Gmina zabezpieczyła w budżecie środki na realizację w 2025 roku spłat rat zobowiązań zaliczanych do rozchodów budżetu.

Ze sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń wynika, że na koniec 2025 roku zadłużenie jednostki wyniosło 6 633 292,74 zł, co stanowi 16,36 % dochodów wykonanych ogółem.

Jednostka spełniła wymóg art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie limitu spłaty zadłużenia.

6. W okresie sprawozdawczym jednostka nie utworzyła rachunku dochodów własnych.

7. Do sprawozdania z wykonania budżetu 2025 roku załączono informację o stanie mienia komunalnego zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

8. Sprawozdanie uwzględniło zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

9. Wskazany w sprawozdaniu rocznym tryb publikacji jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

W świetle powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Michał Sałek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy