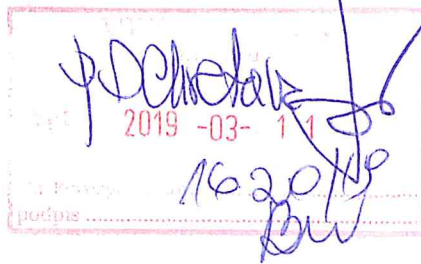




Bydgoszcz, 7 marca 2019 r.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.DT.IV.4131.5.2019.EW



**Pan  
Mieczysław Pankiewicz  
Przewodniczący  
Rady Gminy Zbójno**

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR 19/2019

Na podstawie przepisu art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały nr IV/26/2019 Rady Gminy Zbójno z dnia 31 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia statutów sołectw gminy.

#### **UZASADNIENIE**

W dniu 31 stycznia 2019 r. uchwałą nr IV/26/2019 Rada Gminy Zbójno, w formie załączników, uchwaliła statuty sołectw położonych na terenie gminy Zbójno.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru 8 lutego 2019 r.

Zawiadomieniem z 25 lutego 2019 r. znak: WNK.DT.IV.4131.5.2019.EW organ nadzoru wszczął postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności tej uchwały. Odnosząc się do zawiadomienia, Sekretarz Gminy w piśmie z 4 marca 2019 r. nie zakwestionował argumentacji organu nadzoru. Jednocześnie poinformował, że Rada Gminy Zbójno na najbliższej sesji rozpatrzy projekt uchwały z uwzględnieniem zastrzeżeń organu nadzoru.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził co następuje.

Jako podstawę prawną niniejszej uchwały wskazano art. 35 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Zgodnie z dyspozycją art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zwanej dalej „ustawą”, organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutem, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami.

Uchwalone statuty sołectw Gminy Zbójno nie regulują wszystkich wymaganych prawem zagadnień. Zgodnie z art. 35 ust. 3 ustawy, statut jednostki pomocniczej określa w szczególności: 1) nazwę i obszar jednostki pomocniczej; 2) zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej; 3) organizację i zadania organów jednostki pomocniczej; 4) zakres

zadań przekazywanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji; 5) zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.

Analiza zapisów załączników powyższej uchwały wykazuje, że Rada Gminy w Zbójnie w przyjętych statutach nie określiła zakresu i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej, tym samym nie wyczerpała dyspozycji art. 35 ust. 3 ustawy.

Katalog spraw wymagających uregulowania w statucie jednostki pomocniczej ma charakter otwarty, z uwagi na posłużenie się przez ustawodawcę, w wyżej przywołanym przepisie, zwrotem „w szczególności”. Treść przepisu art. 35 ust. 3 ustawy „prowadzi do wniosku, iż określając materię, pozostawioną do uregulowania radzie gminy w statucie jednostki pomocniczej, wyznacza on granice upoważnienia określonego w art. 35 ust 1 ustawy. O ile użycie w nim przez ustawodawcę zwrotu "w szczególności" bezspornie wskazuje, że w zakresie przedmiotowym nie tworzy on zamkniętego katalogu elementów kształtujących treść statutu sołectwa, o tyle jednocześnie wymaga, aby statut jednostki pomocniczej gminy regulował wszystkie kwestie określone w art. 35 ust. 3 cyt. ustawy. Pominięcie przez radę gminy, któregoś z wymienionych elementów statutu skutkuje brakiem pełnej realizacji upoważnienia ustawowego i ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu. Rada gminy obowiązana jest bowiem przestrzegać zakresu upoważnienia, udzielonego jej przez ustawę. Niewyczerpanie zakresu przedmiotowego przekazanego przez ustawodawcę do uregulowania w drodze uchwały, skutkuje istotnym naruszeniem prawa. (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 12 lutego 2008 r., sygn. akt II SA/Op 563/07)”.

Mając na uwadze przedstawione okoliczności sprawy, Rada Gminy Zbójno podejmując uchwałę nr IV/26/2019 w sposób istotny naruszyła wskazane przepisy ustawy, co skutkuje stwierdzeniem jej nieważności w całości, stosownie do treści art. 91 ust. 1 ustawy: „Uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne”.

Na powyższe rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

wz. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego  
  
Józef Ramlau  
Wicewojewoda