



Bydgoszcz, 12 listopada 2020 roku

**WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI**

WNK.IV.4131.125.2020



Melkowsko

**Pani  
Katarzyna Kukielska  
Wójt Gminy Zbójno**

**ROZSTRZYGNĘCIE NADZORCZE NR 97/2020**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713)

**stwierdzam nieważność**

uchwały nr XIX/123/2020 Rady Gminy Zbójno z dnia 28 września 2020 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

**Uzasadnienie**

W dniu 28 września 2020 r. Rada Gminy Zbójno na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439), po zaopiniowaniu Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Golubiu-Dobrzyniu, podjęła powyższą uchwałę.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 15 października 2020 r.

Zawiadomieniem z dnia 2 listopada 2020 r. znak: WNK.IV.4131.125.2020, organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały.

Wójt Gminy Zbójno w odpowiedzi, znak pisma: ERS.0711.6.2020 z dnia 5 listopada 2020 r., poinformował, że uwzględniono zawarte w zawiadomieniu zastrzeżenia w całości. Natomiast sesja, na której będą procedowane nowe uchwały z wprowadzonymi zmianami a kwestionowane zostaną uchylone, odbędzie się 20 listopada 2020 r.

Zgodnie z treścią przepisu art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

W § 4 ust. 1 uchwały Rada Gminy postanowiła: „Punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych będzie świadczył usługi raz w tygodniu wg harmonogramu podanego do wiadomości mieszkańców”.

Przepis art. 3 ust. 2 pkt 9 lit. d tiret drugi ustawy stanowi: „Gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności udostępniają *na stronie internetowej urzędu gminy oraz w sposób zwyczajowo przyjęty informacje o: punktach selektywnego zbierania odpadów komunalnych, zawierające: adresy punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych na terenie danej gminy wraz ze wskazaniem rodzajów przyjmowanych odpadów oraz dni i godzin ich przyjmowania*”. Wskazać należy, że zgodnie z utrwaloną linią orzecznictwa powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy prawa miejscowego jest niedopuszczalne (vide: wyrok NSA z dnia 30.01.2003 r., sygn. akt II SA/Ka 1831/02, wyrok NSA z dnia 19.08.2002 r., sygn. akt II SA/Ka 508/02). W ocenie organu nadzoru prawidłowe wykonanie ww. upoważnienia wymaga wskazania w uchwale konkretnych dni i godzin działania PSZOK, oraz wskazania lokalizacji punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych - zapewniających zgodnie z wymogami ustawy łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy.

W § 5 ust. 3 uchwały Rada Gminy postanowiła: „Uwagi należy zgłaszać w terminie 7 dni od daty wadliwie wykonanej lub niewykonanej usługi”.

Organ nadzoru zauważa, że zgodnie z przepisem art. 6r ust. 3d ustawy - organowi stanowiącemu gminy przyznano kompetencję do uregulowania trybu i sposobu zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Wskazać należy, że przez „tryb” należy rozumieć ustaloną kolejność czynności prowadzących do załatwienia danej sprawy. W ocenie organu nadzoru, takie rozumienie przedmiotowego pojęcia nie daje radzie gminy uprawnienia do zakreslania terminów do wnoszenia przez właścicieli nieruchomości reklamacji w związku z niewłaściwym świadczeniem usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne.

Podnieść należy również, że tak wprowadzony termin ma charakter materialnoprawny, a zatem nie podlegający przywróceniu. Oznacza to, że brak dokonania czynności w ustanowionym terminie zawitym powoduje utratę uprawnienia do dokonania czynności po stronie uprawnionego do reklamacji podmiotu. Zauważyć należy, że jeżeli podstawą aktu prawa miejscowego uchwały jest upoważnienie ustawowe, rada gminy nie może w żaden sposób wystąpić poza przedmiotowe granice upoważnienia zawartego w ustawie. Przekroczenie upoważnienia ustawowego stanowi istotne naruszenie prawa, stanowiące podstawę do stwierdzenia nieważności podjętego aktu. Zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne (vide: rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Mazowieckiego z dnia 17 marca 2020 r., znak: WNP-I.4131.24.2020.DK).


Z kolei Wojewoda Wielkopolski w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 23 kwietnia 2020 r. KN-I.4131.1.240.2020.16 wskazał: „Niezależnie od tego zwrócić należy uwagę, że na poziomie ustawowym, w obrocie konsumenckim (a nawet profesjonalnym) nie są wskazywane tak krótkie terminy na zgłaszanie wadliwości w ramach umowy cywilnoprawnej. Co więcej, Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów kwestionował siedmiodniowe terminy, które bezpośrednio lub pośrednio powodowały niemożność złożenia reklamacji, a stosowne postanowienia umowne taki termin wyznaczające uznawane były za niedozwolone przez Sąd Ochrony Konkurencji i Konsumentów (zob.: wyrok z dnia 22 maja 2007 r., sygn. akt XVII AmC 40/06, wyrok z dnia 5 marca 2013 r., sygn. akt XVII AmC 4445/12). Jeżeli zatem, z czym zgadza się organ nadzoru, siedmiodniowy termin nie może być wskazywany w umowie z konsumentem, to tym bardziej ograniczenie terminu na złożenie przedmiotowej reklamacji do „2 dni od dnia niezrealizowania obowiązku” w akcie prawa miejscowego również winno być kwestionowane”.

Dodatkowym argumentem przemawiającym za koniecznością unieważnienia uchwały jest fakt, że jest ona aktem prawa miejscowego i została już opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 7 października 2020 r., poz. 4761.

Mając na uwadze powyższe, należało orzec jak na wstępie.

**Rozstrzygnięcie jest ostateczne.**

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

WOJEWODA  
KUJAWSKO-POMORSKI  
  
Mikołaj Bogdanowicz