

**UCHWAŁA NR XXVI/163/2021
RADY GMINY ZBÓJNO**

z dnia 22 kwietnia 2021 r.

**w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027 oraz
określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym konsultacji**

Na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) oraz art. 3 i art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2019 r., poz. 1295, poz. 1378, poz. 2327, poz. 2020), uchwala się, co następuje:

§ 1. Przystępuje się do opracowania Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027.

§ 2. Określa się szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027, w tym tryb konsultacji, o którym mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Określa się harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027, zgodnie z załącznikiem nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Zbójno.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Przewodniczący Rady Gminy

Mieczysław Pankiewicz

Szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

1. Procedura dotycząca szczegółowego trybu opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027, w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, powinna uwzględniać wszystkie akty prawne mające wpływ na jej przebieg, w tym ustawę z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki regionalnej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1295 z późn. zm.), ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.), ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r., poz. 283 z późn. zm.).

2. Projekt Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027 opracowuje się zgodnie z przepisami art. 10e ust. 2-4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

3. Na prace związane z przygotowaniem projektu Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027 składają się w szczególności:

- 1) opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy, przygotowanej na potrzeby strategii;
- 2) wypracowanie założeń programowych Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027 - określenie celów i kierunków działań oraz oczekiwanych rezultatów i wskaźników;
- 3) wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027:

3.1) określenie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy wraz z ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie,

3.2) charakterystyka obszarów strategicznej interwencji zawartych w strategii rozwoju województwa i fakultatywnie określenie obszarów strategicznej interwencji gminy, wraz z zakresem planowanych działań.

4. Wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027:

4.1) określenie systemu realizacji Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027, w tym wytycznych do sporządzania dokumentów;

4.2) określenie ram finansowych i źródeł finansowania.

5. Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027, zgodnego z przepisami, standardem i spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych.

6. Strategia Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027 podlega konsultacjom w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy, a także z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie:

6.1) ogłoszenie co najmniej na stronie internetowej gminy informacji o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027 oraz terminie i miejscu spotkań konsultacyjnych. Informacja może zostać opublikowana również w prasie o zasięgu lokalnym – ogłoszenie zawiera dodatkowo informację o adresie strony internetowej, na której zamieszczono projekt;

6.2) konsultacje przeprowadzone zostaną zgodnie z Uchwałą Nr XXV/157/2021 Rady Gminy Zbójno z dnia 2 marca 2021 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy Zbójno;

6.3) z przebiegu i wyników konsultacji przygotowane zostanie sprawozdanie, zawierające w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem, opublikowane co najmniej na stronie internetowej gminy.

7. Projekt Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027 przekazany zostanie zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

8. Projekt Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027 przygotowany zostanie po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opinii wydanej przez zarząd województwa.

9. Przeprowadzona zostanie uprzednia ewaluacja trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027.

10. Projekt Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027 przygotowany zostanie po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzedniej ewaluacji.

11. Przeprowadzenie lub odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027:

11.1) przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko do regionalnego dyrektora ochrony środowiska oraz państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego w sprawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko,

11.2) w przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu – sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027, zawierającej informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy, o której mowa w pkt 11.1,

11.3) w przypadku uzgodnienia możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027 – odstępuje się od czynności wynikających z ustawy, o której mowa w pkt 11.1. Odstąpienie trzeba upublicznić i nie sporządza się prognozy oddziaływania na środowisko.

12. Przyjęcie Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027 przez Radę Gminy Zbójno w drodze uchwały.

Harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027.

Termin	Wyszczególnienie
Do 2 miesięcy od podjęcia uchwały	Opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy, przygotowanej na potrzeby strategii
Do 4 miesięcy od podjęcia uchwały	Wypracowanie założeń programowych Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027
Do 5 miesięcy od podjęcia uchwały	Wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027
Do 5 miesięcy od podjęcia uchwały	Wypracowanie założeń wdrożenia Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027
Do 5 miesięcy od podjęcia uchwały	Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027, zgodnego z przepisami, standardem i spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych
Do 2 tygodni od opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027	Ogłoszenie konsultacji projektu Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027
40 dni od dnia ogłoszenia na stronie internetowej informacji o konsultacjach	Przeprowadzenie konsultacji
30 dni od upływu terminu zgłaszania uwag w ramach konsultacji	Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji oraz jego publikacja
Do 2 tygodni od opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027	Przekazanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027 do zarządu województwa w celu wydania opinii.
W terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027	Zaopiniowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027 przez zarząd województwa
Do 3 tygodni od opublikowania sprawozdania z konsultacji i uzyskania opinii zarządu województwa (licząc od momentu zakończenia ostatniego z tych dwóch)	Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opiniowania
Do 1 miesiąca od zakończenia prac nad projektem Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027 po ewentualnych zmianach wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opiniowania.	Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027
Do 2 tygodni od zakończenia prac związanych z uprzednią ewaluacją	Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzedniej ewaluacji
Do 3 tygodni od opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzedniej ewaluacji.	Przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r., poz. 283 z późn. zm.) do regionalnego dyrektora ochrony środowiska oraz państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego w sprawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko.

Decyzja w terminie 30 dni od dnia otrzymania przez właściwe instytucje wniosku o uzgodnienie	W przypadku uzyskania udokumentowanej zgody na odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027 odstępuje się od czynności wynikających z ustawy i nie sporządza się prognozy oddziaływania na środowisko.
Do 1 miesiąca od otrzymania decyzji od właściwych instytucji (możliwy dodatkowy czas wynikający z dodatkowych uzgodnień)	W przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu sporządza się prognozę oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027 zawierającą informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.
Do 12 miesięcy od momentu podjęcia uchwały. Termin nie uwzględnia przypadków przekroczenia terminów w ramach procedur niezależnych od gminy	Przyjęcie Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027 przez Radę Gminy Zbójno w drodze uchwały.

Uzasadnienie
w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Zbójno
na lata 2021-2027

1. Wyjaśnienie celu przyjęcia uchwały, w tym przedstawienie istniejącego stanu faktycznego w dziedzinie, która ma być unormowana oraz wskazanie różnic między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym:

W dniu 13 listopada 2020 r. weszły w życie przepisy wprowadzone ustawą z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r., poz. 1378). Celem ustawy jest uporządkowanie krajowego systemu dokumentów strategicznych w zakresie polityki rozwoju i zapewnienia jego spójności, jak również zwiększenie efektywności programowania i realizacji strategii, polityk i programów. Zmiany prowadzą do konsolidacji systemu zarządzania rozwojem Polski i etapowego wprowadzania systemu zintegrowanych strategii: krajowej, wojewódzkiej i lokalnej.

Ustawa po raz pierwszy w ustawodawstwie krajowym wprowadziła podstawę prawną wprost dla strategii rozwoju gminy. Określiła również nowe uregulowania, co do procedury jej opracowania i zakresu merytorycznego. Dzięki temu gmina może przygotowywać strategię, która będzie pełnoprawnym dokumentem stanowiącym element nowego zintegrowanego systemu zarządzania rozwojem kraju, a jednocześnie efektywny instrument pozyskiwania środków zewnętrznych.

Obecnie funkcjonujący dokument strategiczny określający długofalowy rozwój gminy stał się nieaktualny ze względu na wspomniane zmiany prawne, ale przede wszystkim zmieniającą się sytuację gospodarczą, społeczną i przestrzenną gminy, jak i w jej otoczeniu. Nowe są problemy, potrzeby i oczekiwania mieszkańców oraz innych interesariuszy gminy. Zmiany zaszły również na poziomie dokumentów strategicznych szczebla krajowego i regionalnego, skąd potrzeba powiązania celów i zadań gminy z wyznaczonymi priorytetami zawartymi w dokumentach nadrzędnych.

2. Charakterystyka przewidywanych skutków związanych z wejściem uchwały w życie, w tym w szczególności skutków finansowych:

Opracowanie Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027 pomoże m.in. w realizacji szansy, jaką dla gminy jest możliwość uzyskania wsparcia z funduszy zewnętrznych oraz skorzystania z nowych instrumentów polityki regionalnej, w szczególności w ramach nowej perspektywy budżetowej Unii Europejskiej na lata 2021-2027. W związku z tym konieczne jest reagowanie na nowe warunki rozwojowe i opracowanie strategii rozwoju gminy w oparciu o znowelizowane przepisy. Strategia, w odróżnieniu od dotychczasowego dokumentu strategicznego określającego długofalowy rozwój gminy, będzie wiązać planowanie społeczno-gospodarcze z przestrzennym. Dzięki temu będzie wspierała trwały i zrównoważony rozwój gminy. Dokument określi ramy finansowe dla jego realizacji oraz potencjalne źródło finansowania.

3. Omówienie wyników konsultacji społecznych bądź wydanych opinii i/lub dokonanych uzgodnień, jeżeli obowiązek taki wynika z przepisów prawa:

Nie dotyczy.