

**UCHWAŁA NR XII/69/2019
RADY GMINY ZBÓJNO**

z dnia 30 października 2019 r.

**w sprawie uchwalenia Roczno Programu Współpracy Gminy Zbójno
z Organizacjami Pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia
24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na 2020 rok**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.¹⁾) oraz art. 5a ust. 1 i 4, ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 688 z późn. zm.²⁾), uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Roczny Program Współpracy Gminy Zbójno z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2020 rok, w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Zbójno.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2020 r.

Przewodniczący Rady Gminy

Mieczysław Pankiewicz

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2019 r., poz. 1309 i poz. 1696

²⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2019 r., poz. 1570

Roczny Program Współpracy Gminy Zbójno z Organizacjami Pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na 2020 rok.

Program współpracy jest dokumentem określającym ramy współpracy Samorządu Gminy Zbójno z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie dla dobra i rozwoju społeczności lokalnej.

Rada Gminy Zbójno przyjmując niniejszy dokument deklaruje wolę kształtowania współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi organizacjami pożytku publicznego i wyraża intencję wspólnej realizacji zadań publicznych w zakresach określonych niniejszym Programem.

Podstawowymi korzyściami we współpracy z organizacjami pozarządowymi winno być umacnianie poczucia odpowiedzialności za siebie i swoje otoczenie, budowanie społeczeństwa obywatelskiego oraz wprowadzanie nowatorskich i bardziej efektywnych działań, dzięki lepszemu rozpoznawaniu występujących potrzeb.

**Rozdział 1.
Cele Programu**

§ 1. 1. Cel główny

Głównym celem współpracy Gminy Zbójno z organizacjami pozarządowymi jest kształtowanie społeczeństwa obywatelskiego, budowanie i umacnianie partnerstwa pomiędzy Gminą Zbójno a organizacjami pozarządowymi.

2. Cele szczegółowe

Celami szczegółowymi Programu są:

- 1) umacnianie w świadomości społecznej poczucia współodpowiedzialności za siebie, swoje otoczenie, wspólnotę lokalną oraz jej tradycje,
- 2) integracja podmiotów realizujących zadania publiczne,
- 3) zdynamizowanie działań w sferze zadań publicznych, podniesienie ich skuteczności i efektywności,
- 4) aktywizacja społeczności lokalnej,
- 5) stworzenie warunków do zwiększenia współpracy mieszkańców w celu efektywniejszego rozwiązywania problemów i zagospodarowania czasu wolnego,
- 6) prowadzenie nowatorskich i bardziej efektywnych działań na rzecz mieszkańców,
- 7) zwiększenie udziału mieszkańców w rozwiązywaniu lokalnych problemów,
- 8) stworzenie przyjaznego środowiska dla tworzenia i funkcjonowania organizacji pozarządowych,
- 9) wzmocnienie pozycji organizacji pozarządowych w realizacji zadań publicznych przez powierzenie i wspieranie realizacji tych zadań.

**Rozdział 2.
Zasady współpracy**

§ 2. Współpraca Gminy z organizacjami odbywa się na zasadach:

- 1) pomocniczości co oznacza, że Gmina powierza organizacjom realizację zadań własnych, a organizacje zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy,
- 2) suwerenności stron, co przejawia się w respektowaniu niezależności organizacji,
- 3) partnerstwa, co oznacza unikanie dominacji nad organizacjami,

Organizacja może wystąpić z własną inicjatywą o przejęcie zadania publicznego do realizacji, zgodnie z art. 12 ustawy,

- 4) efektywności, co polega na dokonaniu wyboru sposobu wykorzystania środków publicznych, który zapewni celowość i oszczędność w realizacji zadań przy uzyskaniu najlepszych efektów z poniesionych nakładów,
- 5) uczciwej konkurencji, co polega na równym traktowaniu wszystkich organizacji ubiegających się o realizację zadań publicznych w otwartym konkursie ofert,
- 6) jawności, co opiera się na obowiązku informowania organizacji o czynnościach podejmowanych przez Gminę w zakresie objętym Programem.

Rozdział 3. Przedmiot współpracy

§ 3. Przedmiotem współpracy Gminy Zbójno z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego jest:

- 1) realizacja zadań Gminy określonych w ustawach,
- 2) podwyższanie efektywności działań kierowanych do mieszkańców Gminy,
- 3) określanie potrzeb społecznych i sposobu ich zaspakajania.

Rozdział 4. Podmioty Programu Współpracy

§ 4. 1. Program współpracy dotyczy prowadzących działalność na terenie Gminy Zbójno organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Podmiotami niniejszego Programu są w szczególności:

- 1) fundacje,
- 2) stowarzyszenia,
- 3) osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego,
- 4) stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego,
- 5) spółdzielnie socjalne,
- 6) spółki akcyjne i spółki z ograniczoną odpowiedzialnością oraz kluby Sportowe będące spółkami działającymi na podstawie przepisów ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie.

W dalszej części Programu podmioty te nazywane są „Organizacjami”.

2. Program skierowany jest do Organizacji, które prowadzą swoją działalność na terenie Gminy Zbójno lub na rzecz jej mieszkańców.

Rozdział 5. Formy współpracy

§ 5. 1. Gmina Zbójno współpracuje z organizacjami pozarządowymi w sferze zadań publicznych wymienionych w art. 4 ust. 1 ustawy, o ile te zadania są zadaniami Gminy.

2. Współpraca Gminy z organizacjami pozarządowymi może mieć charakter finansowy i pozafinansowy.

3. Pozafinansowe formy współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi dotyczą sfer:

- 1) informacyjnej, poprzez:
 - a) informowanie o zadaniach publicznych, które będą realizowane w danym roku wraz z podaniem wysokości środków przeznaczonych z budżetu Gminy na realizację tych zadań oraz o ogłaszanych konkursach ofert na projekty realizacji zadań publicznych, a także o sposobach ich rozstrzygnięcie,

- b) przekazywanie informacji za pośrednictwem mediów lokalnych i regionalnych o realizacji zadań publicznych,
- c) możliwość konsultowania projektów aktów prawa miejscowego;

2) organizacyjnej, poprzez:

- a) tworzenie, w razie potrzeby, wspólnych zespołów o charakterze inicjatywnym i doradczym w poszczególnych obszarach działalności pożytku publicznego,
- b) tworzenie, w razie potrzeby, zespołów reprezentujących organizacje pozarządowe zajmujące się wybranymi zagadnieniami publicznymi,
- c) podejmowanie, w razie potrzeby, inicjatyw integrujących organizacje pozarządowe wokół zadań ważnych dla lokalnego środowiska,
- d) inicjowanie realizacji zadań publicznych uzupełniających systemy pomocy w Gminie,
- e) współorganizowanie, w razie potrzeby, konferencji dotyczących współpracy Gminy Zbójno z organizacjami pozarządowymi,
- f) przygotowywanie sprawozdań i analiz dotyczących realizacji niniejszej uchwały,
- g) udostępnianiu lokali i obiektów na działalność statutową organizacji pozarządowej oraz na organizację otwartych spotkań,
- h) umożliwianiu organizacji imprez sportowych, kulturalnych, i innych wydarzeń na terenach lub obiektach należących do Gminy;

3) szkoleniowej, poprzez:

- a) inicjowanie lub współorganizowanie szkoleń podnoszących jakość pracy organizacji pozarządowych w sferze zadań publicznych,
 - b) inicjowanie lub współorganizowanie szkoleń dotyczących m. in. pozyskiwania funduszy z innych źródeł,
 - c) angażowanie organizacji pozarządowych do wymiany doświadczeń i prezentacji osiągnięć;
- 4) w innych, obejmujących w szczególności pomoc w nawiązywaniu kontaktów międzynarodowych oraz wspieranie inicjatyw z zakresu ekonomii społecznej m. in. poprzez udział przedstawiciela Urzędu Gminy w Powiatowym Zespole ds. Ekonomii Społecznej, wspieranie powstawania partnerstw w realizacji zadań publicznych gminnych instytucji publicznych i podmiotów ekonomii społecznej w tym organizacji pozarządowych, jako dostawców produktów i usług.

4. Współpraca o charakterze finansowym, polegająca na zleceniu realizacji zadań publicznym, może odbywać się w formach:

- 1) zlecenia realizacji zadań publicznych w trybie otwartego konkursu ofert, zgodnie z przepisami określonymi w art. 11 ustawy,
- 2) zlecenia realizacji zadań publicznych z pominięciem otwartego konkursu ofert (tzw. tryb uproszczony), zgodnie z przepisami określonymi w artykule 19 a ustawy,
- 3) powierzanie wykonania zadań publicznych może nastąpić w innym trybie niż otwarty konkurs ofert, jeżeli dane zadanie można zrealizować efektywniej w inny sposób określony w odrębnych przepisach, w szczególności poprzez zakup usług od podmiotów ekonomii społecznej, w tym np. od organizacji pozarządowych prowadzących działalność gospodarczą lub odpłatną działalność pożytku publicznego, na zasadach i w trybie określonych w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych przy porównywalności metod kalkulacji kosztów oraz porównywalności opodatkowania,
- 4) przy zakupie usług, o których mowa wyżej w punkcie 3, należy rozważyć zastosowanie klauzul społecznych lub innych istotnych kryteriów społecznych. Szczegółowe wytyczne w tym zakresie określa Wójt Gminy Zbójno.

5. Dotacje, o których jest mowa w ust. 4, nie mogą być wykorzystane w szczególności na:

- 1) zadania i zakupy inwestycyjne,
- 2) zakup gruntów,

- 3) działalność gospodarczą,
- 4) pokrycie kosztów prowadzenia biura organizacji pozarządowej starającej się o przyznanie dotacji, w tym także wydatków na wynagrodzenia pracowników, poza zakresem realizacji zadania publicznego,
- 5) działalność polityczną religijną,
- 6) finansowanie przedsięwzięć, które są już finansowane z budżetu Gminy lub jego funduszy celowych na podstawie przepisów szczególnych.

§ 6. Zadaniem priorytetowym w zakresie współpracy Gminy Zbójno z organizacjami pozarządowymi w 2020 roku są:

- 1) działalność kulturalna i edukacyjna na rzecz dzieci i młodzieży,
- 2) działalność w sferze kultury fizycznej, w tym wychowania fizycznego, sportu i rekreacji,
- 3) organizacja wycieczek dla dzieci i młodzieży,
- 4) prowadzenie zajęć pozalekcyjnych, organizację czasu wolnego rodzin i dzieci,
- 5) utworzenie i prowadzenie świetlic dla dzieci i młodzieży,
- 6) ochrona i promocja zdrowia,
- 7) działalność na rzecz osób niepełnosprawnych,
- 8) wspieranie lokalnych inicjatyw wiejskich,
- 9) turystyka i krajoznawstwo
- 10) upowszechnienie i promocja lokalnej twórczości kulturalno-artystycznej,
- 11) promocja kultury, sztuki, ochrony, dóbr kultury i tradycji,
- 12) promocja i organizacja wolontariatu,
- 13) działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym.

Rozdział 6.

Współpraca w pozyskiwaniu środków z innych źródeł

§ 7. 1. Gmina Zbójno będzie pomagała organizacjom pozarządowym i innym podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego w pozyskiwaniu środków z innych niż budżet Gminy źródeł finansowania. Dzięki tej formie współpracy mogą trafić do Gminy środki na realizację programów istotnych z punktu widzenia mieszkańców. W 2020 roku wsparcie Gminy dotyczyć będzie w szczególności pozyskiwania środków z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej.

2. Pomoc Gminy Zbójno obejmować będzie w miarę możliwości:

- 1) informuję o potencjalnych źródłach finansowania i zasadach udzielania dotacji,
- 2) promowanie programów umożliwiających uzyskanie środków ze źródeł zewnętrznych,
- 3) organizowanie szkoleń i konsultacji z zakresu pozyskiwania środków finansowych z innych źródeł niż budżet Gminy Zbójno.

Rozdział 7.

Okres realizacji Programu

§ 8. Program współpracy Gminy Zbójno z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2020 rok będzie realizowany od 1 stycznia 2020 do 31 grudnia 2020 roku.

Rozdział 8.

Wysokość środków przeznaczonych na realizację Programu

§ 9. Samorząd Gminy Zbójno przeznaczony na realizację programu środki budżetowe w wysokości do 5.000,00 zł.

Rozdział 9. Sposób oceny realizacji Programu

§ 10. 1. Ocena realizacji programu dokonywana będzie w oparciu o następujące mierniki:

- a) liczbę ogłoszonych otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych,
- b) liczbę organizacji pozarządowych uczestniczących w otwartych konkursowych ofert,
- c) liczbę ofert złożonych w ramach otwartych konkursów ofert,
- d) liczbę organizacji pozarządowych, które otrzymały dotacje w ramach otwartych konkursów ofert,
- e) liczbę zadań publicznych dofinansowanych w ramach otwartych konkursów ofert,
- f) liczbę wniosków złożonych przez organizacje pozarządowe na realizację zadań publicznych z pominięciem otwartego konkursu ofert,
- g) liczbę zadań publicznych dofinansowanych z pominięciem otwartego konkursu ofert,
- h) wysokość środków finansowych przekazanych organizacjom pozarządowym na realizację zadań publicznych,
- i) liczbę inicjatyw realizowanych przez organizację pozarządową objętych patronatem Wójta Gminy Zbójno.

2. Wójt Gminy Zbójno do dnia 30 kwietnia 2021 roku przedstawi Radzie Gminy Zbójno sprawozdanie z realizacji Programu.

Rozdział 10. Sposób tworzenia Programu i przebieg konsultacji

§ 11. 1. Prace nad przygotowaniem Programu zostały zainicjowane i przeprowadzone przez Wójta Gminy Zbójno.

2. Przygotowanie Programu objęło realizację następujących działań:

- 1) przygotowanie projektu Programu,
- 2) skierowanie projektu Programu do konsultacji z organizacjami pozarządowej oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego,
- 3) rozpatrzenie uwag i opinii złożonych przez organizacje pozarządowe podczas konsultacji,
- 4) przedłożenia Radzie Gminy projektu uchwały.

3. Po uchwaleniu przez Radę Gminy Zbójno Programu zostanie on umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej.

Rozdział 11. Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

§ 12. 1. Wójt Gminy Zbójno w celu opiniowania ofert złożonych w otwartych konkursach ofert powołuje komisje konkursowe, zwane dalej Komisjami.

2. Pracami Komisji kieruje Przewodniczący Komisji.

3. Imienne składy Komisji, wraz ze wskazaniem Przewodniczącemu Komisji, określone zostaną w drodze Zarządzenia Wójta Gminy Zbójno.

4. Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych bez udziału oferentów.

5. Członkowie Komisji składają oświadczenie o nie podleganiu wyłączeniu, zgodnie z przepisami określonymi w art. 15 ust. 2d i ust. 2f ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

6. Z posiedzenia Komisji sporządzany jest protokół.

Rozdział 12. Postanowienie końcowe

§ 13. W zakresie nieregulowanym niniejszym Programem, zastosowanie mają przepisy ustawy o działalności publicznej i o wolontariacie, Kodeksu Cywilnego, ustawy o finansach publicznych oraz ustawy Prawo zamówień publicznych.

Uzasadnienie

do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Roczno Programu Współpracy Gminy Zbójno z Organizacjami Pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na 2020 rok.

1. Wyjaśnienie celu przyjęcia uchwały, w tym przedstawienie istniejącego stanu faktycznego w dziedzinie, która ma być unormowana oraz wykazanie różnic między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym:

Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz. U z 2019 r., poz. 688 ze zm.) reguluje zasady współpracy organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi. Na tej podstawie zadania publiczne mogą być realizowane przez sektor podmiotów niedziałających w celu osiągnięcia zysku, a organy państwowe i samorządowe są zobowiązane do wspierania go w tym zakresie.

Organy administracji publicznej, w tym jednostki samorządu terytorialnego, zlecają realizację zadań publicznych organizacjom pozarządowym oraz innym uprawnionym podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego. Wyżej powołana ustawa zgodnie z art. 5a ust. 1 nałożyła na organy jednostek samorządu terytorialnego obowiązek uchwalenia rocznych programów współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz organizacjami prowadzącymi działalność pożytku publicznego.

Celem niniejszego Programu jest wprowadzenie jasnych i czytelnych rozwiązań włączających organizacje w system demokracji lokalnej. Program stanowi propozycje dla wszystkich organizacji i podmiotów wyrażających wole i gotowość współpracy w działalności na rzecz Gminy Zbójno i jej mieszkańców. Podstawowymi korzyściami ze współpracy winno być umacnianie poczucia odpowiedzialności za siebie i swoje otoczenie, budowanie społeczeństwa obywatelskiego oraz wprowadzanie nowatorskich i bardziej efektywnych działań, dzięki lepszemu rozpoznaniu występujących potrzeb.

Biorąc powyższe pod uwagę podjęcie uchwały Radę Gminy Zbójno jest w pełni uzasadnione.

2. Charakterystyka przewidywanych skutków związanych z wejściem uchwały w życie, w tym w szczególności skutków finansowych:

Należy przyjąć, że powyższa uchwała powoduje zabezpieczenie środków finansowych budżetowych w wysokości do 5.000,00 zł.

3. Omówienie wyników konsultacji społecznych bądź wydanych opinii i/lub dokonanych uzgodnień, jeżeli obowiązek taki wynika z przepisów prawa.

Wymagana uchwała była konsultowana z organizacjami pozarządowymi podczas spotkania konsultacyjnego. W trakcie konsultacji nie wniesiono żadnych uwag i wniosków do w/w Programu.