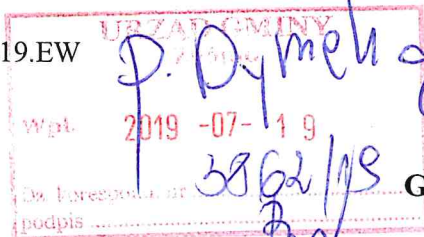




Bydgoszcz, 17 lipca 2019 r.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.DT.IV.4131.22.2019.EW



Gmina Zbójno

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR 60/2019

Na podstawie przepisu art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VIII/45/2019 Rady Gminy Zbójno z dnia 7 czerwca 2019 r. w sprawie uchylenia Uchwały Nr XXXIV.218.2017 Rady Gminy Zbójno z dnia 3 sierpnia 2017 r. w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin, zatrudnionych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Zbójno.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 7 czerwca 2019 r. Rada Gminy Zbójno przyjęła uchwałę Nr VIII/45/2019 w sprawie uchylenia Uchwały Nr XXXIV.218.2017 Rady Gminy Zbójno z dnia 3 sierpnia 2017 r. w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin, zatrudnionych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Zbójno.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru 17 czerwca 2019 r.

Zawiadomieniem z 27 czerwca 2019 r. znak: WNK.DT.IV.4131.22.2019.EW organ nadzoru wszczął postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności tej uchwały. Odnosząc się do zawiadomienia, Przewodniczący Rady Gminy w piśmie z 4 lipca 2019 r. znak: WSS.0711.6.2019, nie zakwestionował argumentacji organu nadzoru. Jednocześnie poinformował, że Rada Gminy Zbójno, po otrzymaniu rozstrzygnięcia nadzorczego stwierdzającego nieważność w/w uchwały, na najbliższej sesji podejmie nową uchwałę z uwzględnieniem zastrzeżeń organu nadzoru.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził co następuje.

Jako podstawę prawną uchwały wskazano przepis art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w związku z art. 42 ust. 5c ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2018 r. poz. 967 z późn. zm.).

Przepis § 1 uchwały stanowi, że uchyla się Uchwałę Nr XXXIV.218.2017 Rady Gminy Zbójno z dnia 3 sierpnia 2017 r. w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin, zatrudnionych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Zbójno. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia (§ 3 uchwały).

Wskazania wymaga, że uchwała uchylająca jest uchwałą zwykłą (tzn. nie jest aktem prawa miejscowego). Zgodnie bowiem z § 3 „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”. Tymczasem, uchwała uchylana, tj. uchwała Nr XXXIV.218.2017 Rady Gminy Zbójno z dnia 3 sierpnia 2017 r. zawiera regulację dotyczącą jej ogłoszenia w trybie przewidzianym dla aktów prawa miejscowego. Przepis § 3 uchwały pierwotnej stanowi, że „uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2017 r.

W ocenie organu nadzoru, organ jednostki samorządu terytorialnego posiadający kompetencję do wydania określonego aktu, może go także zmienić lub uchylić. Jednakże powyższa zmiana lub uchylenie, powinna nastąpić w takim samym trybie, w jakim nastąpiło podjęcie pierwotnego aktu, mając również na uwadze charakter norm prawnych danej uchwały. Wobec powyższego, działanie Rady Gminy polegające na braku uzależnienia wejścia w życie uchwały uchylającej od jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym, podczas gdy uchwała pierwotna została ogłoszona w sposób przewidziany dla aktów prawa miejscowego, stanowi istotne naruszenie prawa.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523 z późn. zm.) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Z kolei zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy w uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Art. 13 pkt 2 ustawy stanowi, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy.

Wobec powyższego, uchylenie aktu prawa miejscowego przepisem uchwały nie opublikowanej w dzienniku urzędowym, nie powoduje jej wyeliminowania z obrotu prawnego. Z tego też względu uchwała Nr VIII/45/2019 w sprawie uchylenia Uchwały Nr XXXIV.218.2017 Rady Gminy Zbójno z dnia 3 sierpnia 2017 r. w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin, zatrudnionych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Zbójno, podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, z uwagi na nieprawidłową datę wejścia w życie uchwały i brak uzależnienia jej wejścia w życie od publikacji w dzienniku urzędowym.

Mając na uwadze przedstawione okoliczności sprawy, Rada Gminy Zbójno podejmując uchwałę nr VIII/45/2019 w sposób istotny naruszyła wskazane przepisy ustawy,

co skutkuje stwierdzeniem jej nieważności w całości, stosownie do treści art. 91 ust. 1 ustawy:
„Uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne”.

Na powyższe rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

wz. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego

Józef Ramian
Wicewojewoda

Otrzymują:

1. Pani Katarzyna Kukielska
Wójt Gminy Zbójno,
2. Pan Mieczysław Pankiewicz
Przewodniczący Rady Gminy Zbójno.

