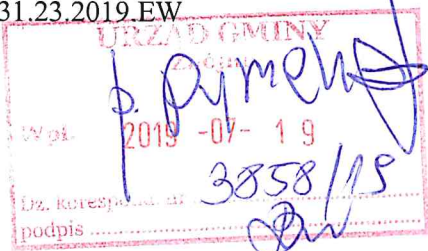




Bydgoszcz, 17 lipca 2019 r.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.DT.IV.4131.23.2019.EW



Gmina Zbójno

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR 61 /2019

Na podstawie przepisu art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr VIII/47/2019 Rady Gminy Zbójno z dnia 7 czerwca 2019 r. w sprawie wprowadzenia wzoru wniosku o wypłatę dodatku energetycznego.

UZASADNIENIE

Na sesji z dnia 7 czerwca 2019 r., działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 5d ust. 2 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz.U. z 2019 r. poz. 755 z późn. zm.) Rada Gminy Zbójno podjęła uchwałę nr VIII/47/2019 w sprawie wprowadzenia wzoru wniosku o wypłatę dodatku energetycznego.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru 17 czerwca 2019 r.

Zawiadomieniem z 27 czerwca 2019 r. znak: WNK.DT.IV.4131.23.2019.EW organ nadzoru wszczął postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności tej uchwały. Odnosząc się do zawiadomienia, Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Zbójnie w piśmie z 5 lipca 2019 r. znak: GOPS.020.1.2019, nie zakwestionował argumentacji organu nadzoru. Jednocześnie poinformował, że po wydaniu rozstrzygnięcia nadzorczego stwierdzającego nieważność ww. uchwały, przedstawiony zostanie Radzie Gminy projekt uchwały w sprawie wprowadzenia wzoru wniosku o wypłatę dodatku energetycznego z uwzględnieniem zastrzeżeń organu nadzoru.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził co następuje.

Stosownie do art. 5d ust. 2 ustawy - Prawo energetyczne, Rada Gminy określiła, w drodze uchwały, wzór wniosku o wypłatę dodatku energetycznego.

W załączniku do uchwały stanowiącym wzór wniosku o wypłatę dodatku energetycznego Rada Gminy pod rubrykami wypełnianymi przez osobę ubiegającą się o wypłatę dodatku energetycznego, w punkcie 5 „Oświadczenie wnioskodawcy” umieściła pouczenie o odpowiedzialności karnej przewidzianej w art. 233 §1 Kodeksu karnego.

W ocenie organu nadzoru zobowiązanie do złożenia powyższego oświadczenia, znajdującego odzwierciedlenie w treści załącznika do uchwały, nie znajduje uzasadnienia w przepisach prawa.

Zgodnie z art. 233 § 1 kodeksu karnego (Dz.U. 2018 poz. 1600 z późn. zm.) kto, składając zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub w innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę, podlega karze pozbawienia wolności od 6 miesięcy do lat 8. Warunkiem odpowiedzialności jest, aby przyjmujący zeznanie, działając w zakresie swoich uprawnień, uprzedził zeznającego o odpowiedzialności karnej za fałszywe zeznanie lub odebrał od niego przyrzeczenie (art. 233 § 2). Przepisy § 1-3 oraz 5 stosuje się odpowiednio do osoby, która składa fałszywe oświadczenie, jeżeli przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności (art. 233 § 6).

W świetle art. 233 § 6 kodeksu karnego, przepisy o fałszywych zeznaniach stosuje się odpowiednio do fałszywych oświadczeń złożonych w postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, jeżeli przepis ustawowy dotyczący tego postępowania wyraźnie przewiduje odebranie oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej.

W wyroku z dnia 18 maja 2009 r. sygn. akt IV KK 459/08 Sąd Najwyższy, stwierdził, że „upoważnienie do uprzedzenia o odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia, o którym mowa w art. 233 § 6 k.k., musi wynikać z ustawy, na podstawie której prowadzone jest postępowanie, zatem takiego upoważnienia nie może kreować akt rangi podstawowej, jakim jest rozporządzenie ministra. Artykuł 75 § 2 k.p.a. ma zastosowanie – to jest stwarza uprawnienie dla organu administracji państwowej do uprzedzenia o odpowiedzialności karnej za fałszywe zeznanie (oświadczenie) – wtedy, gdy strona dąży do tego, aby jej zeznanie (oświadczenie) zastąpiło zaświadczenie organu.

Przepisy ustawy - Prawo energetyczne odnoszące się do wypłaty dodatku energetycznego, nie przewidują możliwości odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej, a zatem w ocenie organu nadzoru Rada Gminy nie była uprawniona, aby w załączniku do uchwały stanowiącym wzór wniosku, stanowić w tym zakresie.

Ponadto mocą § 2 uchwały jej wykonanie powierzono Kierownikowi Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Zbójnie.

Zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, organem wykonawczym w gminie jest wójt, który na mocy art. 30 ust. 1 tejże ustawy wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. Natomiast na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 2 ustawy do zadań wójta należy w szczególności określenie sposobu wykonywania uchwał.

Z przywołanych przepisów jednoznacznie wynika, że wolą ustawodawcy było, aby organ wykonawczy gminy był co do zasady jedynym uprawnionym podmiotem do wykonywania uchwał rady, co oznacza, że rada nie posiada kompetencji do powierzenia realizacji podjętych przez siebie uchwał innemu podmiotowi niż wójt (burmistrz, prezydent miasta) – vide: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 22 grudnia 2008 r. sygn. akt III SA/Łd 400/08.

Wymienione regulacje prawne, w sposób jednoznaczny wskazują na organ wykonawczy w tym wypadku na wójta, jako uprawnionego do wykonywania uchwał rady gminy. To on może zobowiązać kierownika gminnej jednostki organizacyjnej do podjęcia określonych działań, zgodnie z art. 33 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym. Żaden inny przepis prawa nie daje podstaw radzie gminy do powierzenia wykonania podjętej przez siebie uchwały innemu podmiotowi niż wójt, co oznacza, że Rada Gminy w Zbójnie nie była

uprawniona do powierzenia wykonania przedmiotowej uchwały Kierownikowi Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej.

Mając na uwadze przedstawione okoliczności sprawy, Rada Gminy Zbójno podejmując uchwałę nr VIII/47/2019 w sposób istotny naruszyła wskazane przepisy ustawy, co skutkuje stwierdzeniem jej nieważności w całości, stosownie do treści art. 91 ust. 1 ustawy: „Uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne”.

Na powyższe rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

wz. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego

Józef Ramlau
Wicewojewoda

Otrzymują:

1. Pani Katarzyna Kukielska
Wójt Gminy Zbójno,
2. Pan Mieczysław Pankiewicz
Przewodniczący Rady Gminy Zbójno.
3. aa.

