



Bydgoszcz, 14 lipca 2019 r.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.DT.IV.4131.28.2019.EW



Gmina Zbójno

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR 62/2019

Na podstawie przepisu art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr VIII/49/2019 Rady Gminy Zbójno z dnia 7 czerwca 2019 r. w sprawie zasad udzielania stypendium za wyniki w nauce i inne osiągnięcia dla uczniów szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Zbójno.

UZASADNIENIE

Na sesji z dnia 7 czerwca 2019 r., działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2018 r. poz. 1457 z późn. zm.) Rada Gminy Zbójno podjęła uchwałę nr VIII/49/2019 w sprawie zasad udzielania stypendium za wyniki w nauce i inne osiągnięcia dla uczniów szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Zbójno.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru 17 czerwca 2019 r.

Zawiadomieniem z 11 lipca 2019 r. znak: WNK.DT.IV.4131.28.2019.EW organ nadzoru wszczął postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności tej uchwały. W wyznaczonym przez organ nadzoru terminie, Rada Gminy Zbójno nie skorzystała z przysługującego uprawnienia i nie udzieliła wyjaśnień we wskazanym zakresie.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził co następuje.

Dla prawidłowego unormowania wskazanej materii uwzględnić należy przede wszystkim postanowienia przepisu zawartego w art. 90t ust. 1 ustawy o systemie oświaty - zwanej dalej „ustawą”.

Zgodnie z art. 90t ust. 1 ustawy, jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy:

- 1) wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży;
- 2) wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży.

W przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze (art. 90 ust. 4 ustawy).

Jak wynika z przytoczonego wyżej upoważnienia ustawodawca w pierwszej kolejności zobowiązał jednostki samorządu terytorialnego do stworzenia dokumentu programowego, będącego aktem o charakterze wewnętrznym, wyznaczającym kierunki działania w zakresie w szczególności wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. Dopiero w oparciu o dany program organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego powinny określić warunki, zakres oraz tryb udzielania pomocy dzieciom i młodzieży.

W toku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego organ nadzoru ustalił, że Rada Gminy nie podjęła wcześniej lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży na podstawie art. 90t ust. 1 ustawy. W tej sytuacji Rada Gminy nie może zrealizować upoważnienia zawartego w art. 90t ust. 4 ustawy bez wcześniejszego przyjęcia regionalnego lub lokalnego programu wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży bądź też regionalnego lub lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży, gdyż regulacje dotyczące stypendiów dla uczniów nie mogą zostać określone w oderwaniu od procedury przewidzianej w art. 90t ust. 1 ustawy.

Ponadto z zapisu § 1 oraz tytułu analizowanej uchwały wynika, że regulamin udzielania stypendium za wyniki w nauce i inne osiągnięcia adresowany jest do uczniów szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Zbójno, co w ocenie organu nadzoru prowadzi do zawężenia kręgu adresatów poprzez wskazanie jako przesłanki faktu uczenia się w szkole, której organem prowadzącym jest Gmina Zbójno.

„Stąd też przyjąć należy, że w przypadku określenia szczególnych warunków wyrównania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży jedynym kryterium wyznaczającym tę pomoc jest kategoria mniejszych szans edukacyjnych (barier edukacyjnych). Oznacza to, że inne kryteria nie mogą być podstawą określania omawianych warunków. W szczególności kryterium takim nie może być fakt uczęszczania ucznia do szkół, dla których organem prowadzącym jest Powiat. Stanowisko to znajduje potwierdzenie w ugruntowanym już w tym przedmiocie orzecznictwie sądów administracyjnym (por. wyrok NSA z dnia 27 lutego 2018 r. I OSK 2128/17 oraz z dnia 27 stycznia 2010 r. I OSK 1465/09, a także wyroki: WSA w Rzeszowie z dnia 5 lipca 2017 r. II SA/Rz 549/17, WSA w Olsztynie z dnia 29 stycznia 2015 r. II SA/Ol 1319/14, WSA w Gdańsku z dnia 18 grudnia 2014 r. III SA/Gd 800/14 i z dnia 24 listopada 2011 r. III SA/Gd 394/11 oraz WSA w Gliwicach z dnia 14 marca 2011 r., IV SA/Gl 25/11)” (cyt. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z 25 października 2018 r. sygn. akt II SA/Bk 537/18).

Mając na uwadze przedstawione okoliczności sprawy, Rada Gminy Zbójno podejmując uchwałę nr VIII/49/2019 w sposób istotny naruszyła wskazane przepisy ustawy, co skutkuje stwierdzeniem jej nieważności w całości, stosownie do treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Na powyższe rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

wz. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego

Józef Romliński
Wicewojewoda

Otrzymują:

1. Pani Katarzyna Kukielska
Wójt Gminy Zbójno,
2. Pan Mieczysław Pankiewicz
Przewodniczący Rady Gminy Zbójno,
3. aa.

