

**UCHWAŁA NR XXII.130.2016
RADY GMINY ZBÓJNO**

z dnia 28 lipca 2016 r.

w sprawie wezwania do usunięcia naruszenia prawa dokonanego uchwałą nr XXI.122.2016 Rady Gminy Zbójno z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie odprawy rentowej dla Pana

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2015 r., poz. 1515 z późn. zm.), uchwala się, co następuje:

§ 1. Odmawia się uwzględnienia wezwania Pana Grzegorza Tułodzieckiego do usunięcia naruszenia prawa dokonanego uchwałą nr XXI.122.2016 Rady Gminy Zbójno z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie odprawy rentowej dla Pana

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Zbójno.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Rady Gminy


Mieczysław Pankiewicz

Uzasadnienie

W dniu 6 lipca 2016 r. Pan _____ złożył w Urzędzie Gminy Zbójno pismo w którym wezwał Radę Gminy Zbójno do usunięcia naruszenia prawa dokonanego uchwałą nr XXI.122.2016 Rady Gminy Zbójno z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie odprawy rentowej dla Pana _____ (pismo stanowi załącznik do uzasadnienia).

Pan _____ zarzucił Radzie Gminy Zbójno, że podejmując ww. uchwałę, tj. odmawiając wypłaty jednorazowej odprawy w związku z przejściem na rentę, w sposób istotny naruszyła jego uprawnienia wynikające z ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych.

Rada Gminy Zbójno po ponownym przeanalizowaniu sprawy uznała, że wezwanie Pana _____ jest bezpodstawne z następujących powodów:

1. Pan _____ nie zakwestionował kompetencji Rady Gminy Zbójno do podjęcia uchwały nr XXI.122.2016 z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie odprawy rentowej dla Pana _____. Nie zarzucił Radzie Gminy Zbójno, że podejmując ww. uchwałę działała bez podstawy prawnej lub przekroczyła swoje uprawnienia wkraczając w sferę uprawnień innego organu gminy, obecnie urzędującego wójta, będącego jednocześnie kierownikiem urzędu gminy (pracodawcy) i wykonującego w jego imieniu czynności z zakresu prawa pracy wobec zatrudnionych w nim pracowników samorządowych.

Kompetencje rady gminy w powyższej sprawie regulują przepisy ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych oraz ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Zgodnie z art. 36 ust. 2 ustawy o pracownikach samorządowych, jednorazowa odprawa w związku z przejściem na rentę jest elementem wynagrodzenia przysługującego pracownikowi samorządowemu, którym jest również wójt (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 2 czerwca 2011 r., sygn. akt. IV SA/Gl 419/11; LEX nr 821596 oraz wyrok NSA w Warszawie z dnia 4 listopada 2011 r., sygn. akt. II OSK 1960/11; LEX 1101530)

Ustalanie wynagrodzenia wójta, zgodnie z art. 8 ust. 2 ustawy o pracownikach samorządowych oraz art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, należy do kompetencji rady gminy, która podejmuje decyzję w drodze uchwały.

Uprawnienie to przysługuje radzie gminy również wtedy kiedy przyznanie prawa do renty nastąpiło po ustaniu stosunku pracy z wójtem, bowiem wypłata odprawy następuje w związku z zatrudnianiem go w urzędzie gminy na stanowisku wójta i w wysokości przysługującego mu wynagrodzenia w dniu ustania stosunku pracy.

2. Pan _____ zarzucił Radzie Gminy Zbójno, że niesłusznie odmówiła mu wypłaty jednorazowej odprawy w związku z przejściem na rentę, będącej zgodnie z art. 36 ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych, elementem wynagrodzenia za pracę pracownika samorządowego.

Wypłata odprawy lub odmowa jej wypłaty nie jest jednak sprawą z zakresu administracji publicznej, o której mowa w art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, podlegającą kontroli sądów administracyjnych, tylko sprawą z zakresu prawa pracy podlegającą kognicji sądów powszechnych.

W postanowieniu z dnia 18 września 2014 r., II OSK 2469/14, LEX nr 1530729, NSA uznał za niedopuszczalne zaskarżenie do sądu administracyjnego uchwały w przedmiocie ustalenia wynagrodzenia dla burmistrza. W uzasadnieniu wskazano, iż "uchwała w przedmiocie ustalenia wynagrodzenia dla burmistrza nie jest natomiast takim aktem, dotyczy bowiem sfery prywatnoprawnej (relacji pracownik - pracodawca), a nie jest aktem z zakresu administracji publicznej, o którym mowa w art. 101 ustawy o samorządzie gminnym. Wójt jako pracownik samorządowy pozostaje w stosunku pracy. Odmienność jego sytuacji polega na tym, że stosunek pracy w jego przypadku nie jest nawiązywany na podstawie umowy o pracę, ale na podstawie wyboru. Wynagrodzenie otrzymuje w ramach tego stosunku pracy, nie zaś w ramach stosunku administracyjnego. O tego rodzaju kwalifikacji bezpośrednio przesądza treść art. 8 ust. 2 ustawy o pracownikach samorządowych, zgodnie z którym sprawy ze stosunku pracy w tym sprawy wynagrodzenia wójtów, burmistrzów lub prezydentów miast nie należą do spraw z zakresu administracji publicznej. Prawidłowość ustalenia wysokości wynagrodzenia podlega natomiast kontroli sądu powszechnego, co jednoznacznie wynika z art. 43 ust. 2 ustawy o pracownikach samorządowych. Stanowisko takie jest utrwalone w orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego - por. postanowienia Naczelnego Sądu Administracyjnego z 6 września 2012 r., sygn. akt II OSK 1534/12, z 19 września 2013 r., sygn. akt II OSK 1496/13 oraz z 5 marca 2014 r. sygn. akt II OSK _____

506/14.

Reasumując, Rada Gminy Zbójno podtrzymuje swoją uchwałę nr XXI.122.2016 z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie odpłaty rentowej dla Pana _____ oraz uzasadnienie swojej decyzji stanowiące załącznik do tej uchwały.

Jednocześnie Rada Gminy Zbójno, mając na względzie utrwalone orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego, o którym mowa w pkt 2 niniejszego uzasadnienia, uważa, że ocena jej decyzji w przedmiotowej sprawie powinna być dokonana przez sąd powszechny a nie sąd administracyjny.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Mirosław Pukiewicz

Działyń, dnia 06.07.2016 r.

**Rada Gminy Zbójno
87-645 Zbójno**

WEZWANIE DO USUNIĘCIA NARUSZENIA PRAWA

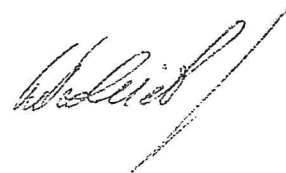
Na podstawie art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 446) wzywam Radę Gminy Zbójno do usunięcia naruszenia prawa dokonanego uchwałą Nr XXI.122.2016 Rady Gminy Zbójno z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie odprawy rentowej dla Pana Grzegorza Tułodzieckiego.

UZASADNIENIE:

W dniu 9 czerwca 2016 r. przedłożyłem wniosek o przyznanie jednorazowej odprawy z tytułu uzyskania prawa do renty z tytułu niezdolności do pracy. W podjętej uchwale Rada Gminy odmówiła mi wypłaty odprawy, argumentując to faktem, że na zwolnieniu lekarskim przebywałem od dnia 1 grudnia 2014 r. do dnia 9 grudnia 2014 r., a prawo do renty uzyskałem od dnia 26 maja 2016 r.

Wyjaśniam, że stosunek pracy z wyboru uległ rozwiązaniu z dniem 9 grudnia 2014 r. i nie ma tu żadnego znaczenia, że wybory wygrał inny kandydat, ani też kiedy odbyła się druga tura wyborów. W dniu 1 grudnia 2014 r. przedłożyłem u pracodawcy tj. Urząd Gminy w Zbójnie zwolnienie lekarskie na okres od dnia 1 grudnia 2014 r. do dnia 15 grudnia 2014 r. (a nie jak wskazano w uzasadnieniu do uchwały do 9 grudnia 2014 r.) Po rozwiązaniu stosunku pracy tj. od dnia 10 grudnia 2014 r. Urząd przekazał dokumentację do dalszej realizacji przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych. Po wyczerpaniu okresu zasiłkowego i świadczenia rehabilitacyjnego, od dnia 26 maja 2016 r. uzyskałem prawo do renty z tytułu niezdolności do pracy. Należy również wskazać, że przewidziany w przepisach regulujących prawo do odprawy „związek” między rozwiązaniem stosunku pracy a nabyciem prawa do emerytury lub renty inwalidzkiej może mieć nie tylko charakter przyczynowy, czasowy ale także funkcjonalny (wyrok SN z 8 grudnia 1993 r., I PRN 111/93). W innym orzeczeniu (wyrok z 26 lipca 2012 r. I PK 24/12, OSNP 2013/15-16/172 SN wskazał, że przesłankami nabycia prawa do odprawy rentowej są rozwiązanie stosunku pracy, przyznanie prawa do renty i związek funkcjonalny między nimi. Związek ten uprawnia byłego pracownika do odprawy rentowej od pracodawcy, u którego był zatrudniony na podstawie wyboru.

Wskazana wyżej uchwała Rady Gminy Zbójno w sposób istotny narusza moje uprawnienie wynikające z ustawy o pracownikach samorządowych i w tej sytuacji wezwanie jest uzasadnione.



PRZEWODNICZĄCY

RADA GMINY
[Handwritten signature]